



# VJK-VOORJAARSCONGRES 2012

---

***‘Juridische kwaliteitszorg voorbij de regels?’***

**Prof.mr. Michiel A. Heldeweg**  
**Hoogleraar Public Governance Law**  
**Universiteit Twente**

**Centrum voor Juridische Kwaliteit**



# “ZIJN REGELS NOG REGELS?”



“Regels zouden orde in de chaos moeten brengen. Maar .....”

- praktisch niet uitvoerbare regels
- regels ≠ bestuurlijke doelen

“De juridisch adviseur helpt (..) in zo’n situatie de juiste keuzes te maken.”



# “ORDE IN DE CHAOS BRENGEN?”

**Helpen: niet bij ontduiken van regels!**

**Faciliteren én Beteugelen**



**Helpen: voorbij regels, naar de ‘bestuurlijke context’**

**Governance!**

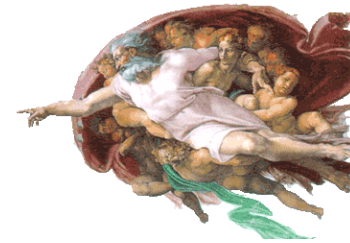


**Alternatieve sturing, alternatieve rollen, andere regels?**

# GOVERNMENT → GOVERNANCE

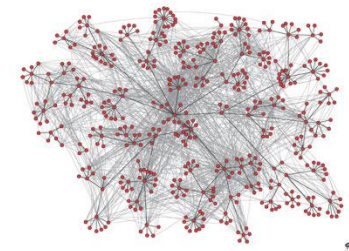
Anderefocus op maatschappelijke sturing\*

- van 'wie' (de overheid!)
- naar 'hoe' (sturing)



unicentrisch → multicentrisch

- multi-actor ('(not) for profit')
- multi-level ('supra en sub')



\* globalisering – privatisering – emancipatie



# MULTI-ACTOR GOVERNANCE 1

Sturingsarena's

Ideaaltypen en Hybriden



Overheid



Markt



Netwerken



# MULTI-ACTOR GOVERNANCE 2

## Overheidsinterventies: waarom en hoe?



**Bepalen publiek belang  
markt-, netwerk-, overheidsfalen?**



**Indien publiek belang  
splitsen: beleid en uitvoering?  
interactief/uitbesteden**





# MULTI-ACTOR GOVERNANCE 3

Wisselende **overheidsrollen** op **markten** en in **netwerken**?

## Rollen (Plug c.s.)

- \* **Beleidsmaker .... Regels o.b.v. sturingskeuze!**
- \* **Opdrachtgever**
- \* **Toezichthouder**
- \* **Scheidsrechter**
- \* **Eigenaar**

**Oppassen met combinaties!**



# MULTI-LEVEL GOVERNANCE

Lagen van rechtsvorming....

**Internationaal**



**Europees**

**Nationaal**



**Decentraal** **Decentraal**

**Toenemend ook multi-actor**

**- wisselwerking informeel & formeel**





# LEGAL GOVERNANCE

Besturen in een multi-level & multi-actor context.....

**Interactief & Iteratief**

**Afhankelijkheid; Beïnvloeding; Onzekerheid**

- welke arena?
- welke rollen & kansen?
- welke risico's?
  
- Met welke regels? (hoe & wie?)



# REGULATORY GOVERNANCE

**Klassiek: overheid – burger**



**Modern: zelfregulering (markten- netwerken)**



**Google** co-regulering – gedwongen zelfregulering



**intermediaire regulering**  
**private regulering**



**STANDARD  
& POOR'S**



**multi-level regulering**

**meta-regulering: publiek en privaat**



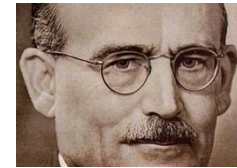
**snellere levenscycli – programmatisch**



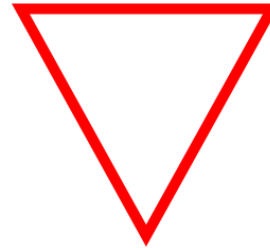
# OVERHEIDSPERSPECTIEF 1



**Nachtwakerstaat**  
**passief & beschermen**



**Verzorgingsstaat**  
**actief & sturend**



**Transactie/Reguleringsstaat**  
**faciliterend & ordenend**



# OVERHEIDSPERSPECTIEF 2

Voorbeeld: Onrust in Culemborg (o.a. 2010 Terweijde)



**Drie lagen/dimensies:**

- ordehandhaving (nachtwaker)
- opbouwwerk (verzorging)
- nieuwe netwerken (regulering)

# OVERHEIDSPERSPECTIEF 3

## Governance (& NPM)



**‘Niet roeien, .....**



**maar sturen....’**



**Ook ‘decentraal’!**

# JURIDISCH IN CONTROL? 1

**Klassiek 'regelgeleid' – blijft relevant, wordt intensiever**

**- meer kans op fouten**

\* complexiteit, dynamiek & onbepaaldheid



**- meer kans op afrekenen**

\* juridisering, mediocratie



**- Juridische kwaliteitszorg (control)**

\* pro-actieve interactie

\* proces & output

\* risicomangement

\* jur. controller





# JURIDISCH IN CONTROL? 2

Moderne reguleringsperspectief .... Legal Governance

Actief & ontwerpgericht

- **bestuurlijke context** (netwerkinteractie)

- \* randvoorw., doelen & rol(len)
- \* kansen en risico's

- **keuze van sturings-/reguleringsvorm**

- \* zeggenschap & verantwoording (transparant)
- \* levenscyclus – programmatisch denken

Juridisch kwaliteitssysteem: programmatisch, integraal; riskmanagement; 'tussen de oren'





# TOEKOMST & SLOT

---

**Veel uitdagingen – veel kansen?**



**“Aan het einde van het congres zijn deze vragen beantwoord.”**



**Deze bijdrage: wat context en enkele lijnen**  
**‘Kansen benutten door kennis te delen’**

